

**BÁO CÁO THAM LUẬN CỦA UBND TỈNH QUẢNG NINH**  
**Kết quả và bài học kinh nghiệm về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với**  
**tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh**

---

Sau khi Ban Bí thư Trung ương ban hành Chỉ thị số 40-CT/TW, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh đã quán triệt, triển khai đến các cấp ủy đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh, các sở, ban, ngành, NHCSXH và nhân dân trên địa bàn. Tỉnh Quảng Ninh đã cụ thể hóa Chỉ thị thành chương trình, kế hoạch chi tiết để triển khai thực hiện...

Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội, là một chủ trương lớn của Đảng được ban hành kịp thời, hợp lòng dân, được các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương, cơ quan khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể các cấp quan tâm, chỉ đạo và triển khai đồng bộ trên địa bàn toàn tỉnh.

Đặc biệt là việc bổ sung Chủ tịch UBND cấp xã tham gia Ban đại diện HĐQT NHCSXH cấp huyện và tại Quảng Ninh việc **triển khai hiệu quả Đề án 25** nhất thể hóa các chức danh Bí thư đồng thời là Chủ tịch UBND cấp xã đã gắn trách nhiệm của cấp ủy cấp cơ sở giúp cho việc triển khai thực hiện tín dụng chính sách hiệu quả hơn. Cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị và nhân dân đã nhận thức sâu sắc vị trí vai trò, tầm quan trọng của tín dụng chính sách xã hội trong việc thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo, tạo việc làm, xây dựng nông thôn mới, bảo đảm an sinh xã hội, ổn định chính trị và phát triển kinh tế tại địa phương.

***Kết quả triển khai thực hiện Chỉ thị số 40/CT-TW***

Có thể nói Chỉ thị 40 được ban hành đã tạo ra sự chuyển biến rõ nét của cấp ủy, chính quyền địa phương coi công tác lãnh đạo, chỉ đạo đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội là một trong những nhiệm vụ trong chương trình, kế hoạch hoạt động thường xuyên; cơ quan khối Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp đã thật sự quan tâm đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội, chỉ đạo cấp cơ sở phối hợp tốt với NHCSXH trong việc thực hiện các chương trình tín dụng chính sách; thực hiện công tác củng cố, nâng cao chất lượng tín dụng, chất lượng hoạt động của các Tổ TK&VV; tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về tín dụng chính sách xã hội, lồng ghép với nhiệm vụ của các cấp hội, qua đó hoạt động tín dụng chính sách ngày càng hiệu quả, chất lượng tín dụng không ngừng được nâng lên.

Quy mô các chương trình tín dụng chính sách ngày càng được mở rộng, chất lượng tín dụng được đảm bảo, với 18 chương trình tín dụng chính sách đang triển khai, tăng 06 chương trình tín dụng chính sách so với khi bắt đầu triển khai Chỉ thị số 40-CT/TW (năm 2014). Nguồn vốn tín dụng chính sách đã đến được với người dân tại 186 xã, phường, thị trấn trong toàn tỉnh (không có thôn bản trắng tín dụng chính sách), tạo điều kiện cho người nghèo có nhu cầu và đủ điều kiện được tiếp cận với vốn tín dụng chính sách một cách thuận lợi và kịp thời.

Bên cạnh các chủ trương chính sách của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh cũng đã ban hành nhiều cơ chế đặc thù riêng của tỉnh, đồng thời bố trí vốn ngân sách địa phương để triển khai thực hiện, như:

(1) Chính sách khuyến khích đối với các hộ dân ra sinh sống lâu dài tại đảo Trần, huyện Cô Tô, ngoài việc được hỗ trợ cơ sở vật chất, những hộ ra sinh sống lâu dài tại Đảo Trần được hỗ trợ vay vốn tín dụng chính sách tối đa 110 triệu đồng/hộ gia đình để đầu tư hoạt động nuôi trồng, đánh bắt thủy hải sản giúp các hộ yên tâm sinh sống trên đảo.

(2) Hỗ trợ Hộ nghèo về nhà ở, hộ nghèo ngoài được vay nguồn vốn trung ương còn được vay nguồn vốn địa phương tối đa 25 triệu đồng/hộ với lãi suất 0%; Nguồn vốn tín dụng chính sách đã hỗ trợ cho 1.195 hộ nghèo có nhà ở khang trang kiên cố, Đề án đã hoàn thành trước 02 năm theo chỉ đạo của Chính phủ.

(3) Thực hiện Chỉ thị của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, phát triển nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể. Tỉnh đã ban hành cơ chế hỗ trợ tín dụng cho Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh bằng nguồn vốn ngân sách tỉnh thông qua NHCSXH, nguồn vốn đã phát huy hiệu quả nhiều HTX đã tiếp cận được nguồn vốn phát triển sản xuất kinh doanh hiệu quả.

(4) Hỗ trợ tín dụng cho cơ sở sản xuất kinh doanh và người lao động để chuyển đổi nghề chấm dứt hoạt động của các cơ sở sản xuất vôi bằng lò nung thủ công trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.

Song hành với việc ban hành chính sách, Tỉnh đã bố trí **312 tỷ đồng** vốn ngân sách địa phương để ủy thác cho NHCSXH tỉnh triển khai cho vay, **tăng 275,8 tỷ đồng (gấp 8,6 lần)** so với trước khi triển khai Chỉ thị. Ngoài ra, tỉnh cũng đã quan tâm bố trí trụ sở làm việc, cơ sở vật chất và tạo mọi điều kiện cho NHCSXH hoạt động.

Đến 30/6/2020, tổng dư nợ tín dụng chính sách trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh đạt 3.104,6 tỷ đồng, tăng 1.458 tỷ đồng so với năm 2014 (tăng 88,6%, tốc độ tăng trưởng bình quân 12,9%/năm); Chất lượng tín dụng có sự chuyển biến rõ nét, tỷ lệ nợ quá hạn chiếm 0,1% tổng dư nợ, giảm 4,5 tỷ đồng (giảm 0,36%) so với năm

2014; chất lượng tín dụng ngày càng được củng cố và nâng cao, toàn tỉnh hiện có 03 đơn vị phòng giao dịch NHCSXH không có nợ quá hạn.

Trong 05 năm, với nguồn vốn ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương cấp tỉnh, cấp huyện, NHCSXH đã giải ngân nguồn vốn tín dụng chính sách cho 182.625 lượt hộ nghèo, hộ cận nghèo và các đối tượng chính sách khác được vay vốn với số tiền trên 6.066,9 tỷ đồng.

Nguồn vốn tín dụng chính sách trong thời gian qua đã hỗ trợ tích cực cho hộ nghèo và các đối tượng chính sách có việc làm, tăng thu nhập, ổn định cuộc sống. Giai đoạn 2015-2020 đã có trên 25 ngàn hộ nghèo, hộ cận nghèo thoát nghèo bền vững, góp phần thực hiện thành công chương trình mục tiêu giảm nghèo của địa phương. Tỷ lệ hộ nghèo giảm từ 4,56% năm 2015 dự kiến năm 2020 chỉ còn 0,4%, trung bình trong giai đoạn 2015-2020, tỷ lệ giảm ước đạt 0,83%/năm (cao hơn mức 0,7% Nghị quyết đã đề ra). Cùng với công tác tuyên truyền vận động, nâng cao nhận thức, ý thức vươn lên thoát nghèo được triển khai đồng bộ, qua đó nhiều địa phương khó khăn (huyện Ba Chẽ, Bình Liêu, Đầm Hà, Hải Hà...) nhiều hộ nghèo, hộ cận nghèo viết đơn tự nguyện xin ra khỏi diện nghèo, đến nay đã có 478 hộ gia đình đã tự nguyện xin ra khỏi diện hộ nghèo, hộ cận nghèo.

Nguồn vốn tín dụng chính sách cùng với các nguồn lực khác của tỉnh đã góp phần giúp cho Quảng Ninh đạt được nhiều kết quả nổi bật trong chương trình xây dựng Nông thôn mới (NTM). Quảng Ninh có đơn vị cấp huyện đạt chuẩn NTM đầu tiên ở miền Bắc, huyện đảo đầu tiên đạt chuẩn NTM... Chương trình mỗi xã phường một sản phẩm - OCOP là thương hiệu riêng của Tỉnh được Trung ương chọn làm điểm để nhân rộng toàn quốc. Diện mạo đô thị ngày càng văn minh hiện đại, khu vực nông thôn ngày càng đổi mới khang trang sạch sẽ, dự kiến đến hết năm 2020 Quảng Ninh có 89 xã /98 xã đạt chuẩn nông thôn mới, 06 đơn vị cấp huyện hoàn thành nhiệm vụ xây dựng Nông thôn mới; 17 xã ra khỏi diện đặc biệt khó khăn...

Có được kết quả trên là sự chung sức đồng lòng của các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương, các tổ chức chính trị xã hội và đặc biệt là vai trò trách nhiệm của NHCSXH trong tham mưu tổ chức triển khai thực hiện tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn trong những năm qua.

**Qua 05 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW chúng tôi rút ra một số bài học kinh nghiệm như sau:**

**Thứ nhất:** Các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương phải quán triệt, nhận thức sâu sắc về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của tín dụng chính sách xã hội, từ đó thống nhất chỉ đạo, triển khai kịp thời, đồng bộ nhất quán từ tỉnh đến cấp cơ sở

đồng thời hỗ trợ tạo điều kiện thuận lợi cho NHCSXH hoạt động phục vụ tốt các đối tượng chính sách theo chỉ định.

**Thứ hai:** Phát huy vai trò, trách nhiệm của Ban đại diện Hội đồng quản trị NHCSXH cấp tỉnh, cấp huyện; nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban đại diện các cấp trong việc giám sát, lồng ghép việc triển khai tín dụng chính sách với các mô hình, các định hướng phát triển kinh tế- xã hội của địa phương.

**Thứ ba:** Cơ quan khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tăng cường công tác thông tin tuyên truyền gắn với công tác tập huấn, giám sát và kiểm tra đảm bảo đúng đối tượng, đúng mục đích, nâng cao chất lượng hoạt động ủy thác vốn vay, phát huy thế mạnh hoạt động hội trong tuyên truyền, phản biện xã hội.

**Thứ tư:** Đối với NHCSXH chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương đề chỉ đạo, triển khai thực hiện tốt tín dụng chính sách xã hội; tổ chức thực hiện tốt các mặt hoạt động nghiệp vụ đảm bảo đúng quy định, duy trì điểm giao dịch xã hiệu quả. Phối hợp với cơ quan khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tổ chức triển khai có hiệu quả tín dụng chính sách, quan tâm tập trung nguồn lực cho các địa bàn vùng sâu vùng xa, vùng dân tộc thiểu số.

**Thứ năm:** Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với tín dụng chính sách xã hội, các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương, các cơ quan ban ngành liên quan, các tổ chức chính trị xã hội nhận ủy thác qua đó kịp thời tháo gỡ các khó khăn vướng mắc ngay từ cấp cơ sở khi có phát sinh.

**Thứ sáu:** Coi trọng công tác thông tin tuyên truyền, cần có hình thức tuyên truyền phù hợp để mọi người dân biết, hiểu về các chủ trương chính sách của Đảng, Nhà nước, nhất là các đối tượng thụ hưởng tín dụng chính sách xã hội đại đa số là người yếm thế, trình độ nhận thức, năng lực tổ chức sản xuất kinh doanh còn hạn chế, đặc biệt là vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng sâu vùng xa.

**Để tiếp tục triển khai thực hiện tốt Chỉ thị 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư Trung ương đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội, UBND tỉnh Quảng Ninh đề nghị với Chính phủ và các bộ ngành như sau:**

1. Cho phép tiếp tục thực hiện Chương trình cho vay hộ mới thoát nghèo sau khi hết thời hạn quy định (sau 31/12/2020); đồng thời kéo dài thời gian hộ gia đình được thụ hưởng chính sách tín dụng đối với hộ mới thoát nghèo kể từ khi ra khỏi danh sách hộ nghèo, hộ cận nghèo lên tối đa là 5 năm. Nâng thời hạn cho vay tối đa của Chương trình cho vay hộ mới thoát nghèo lên 10 năm để phù hợp với chu kỳ sản xuất kinh doanh của các loại cây trồng, vật nuôi có thời gian sinh trưởng dài.

**2. Mở rộng đối tượng cho vay:** (1) Chương trình cho vay học sinh sinh viên có hoàn cảnh khó khăn với đối tượng là hộ có mức sống trung bình.(2) Đối với các hộ dân chưa có công trình nước sạch, công trình vệ sinh hoặc đã có nhưng xuống cấp không đảm bảo tiêu chuẩn quy định tại các địa bàn phường, thị trấn được vay vốn để xây dựng, sửa chữa công trình nước sạch và công trình vệ sinh hợp vệ sinh. (3) Mở rộng đối tượng cho vay và bổ sung thêm chương trình tín dụng đối với những hộ gia đình thuộc diện thu nhập trung bình được vay vốn để mở rộng đầu tư phát triển sản xuất, kinh doanh, góp phần đẩy lùi, và từng bước xóa bỏ tín dụng đen tại địa phương.

**3. Xem xét đối với các hộ gia đình tại các xã vùng II đạt chuẩn nông thôn mới** tiếp tục được sử dụng nguồn vốn cho vay hộ gia đình sản xuất kinh doanh tại vùng khó khăn theo Quyết định 31/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ thêm 01 năm sau khi đạt chuẩn nông thôn mới để đảm bảo tính bền vững.

Trên đây nội dung tham luận của UBND tỉnh Quảng Ninh về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn Tỉnh.