

**BÁO CÁO THAM LUẬN CỦA TỈNH ĐOÀN THANH HÓA**  
**Về vai trò của tổ chức Đoàn các cấp trong việc triển khai thực hiện**  
**Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng về**  
**tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội**

Xác định tầm quan trọng của tín dụng đối với người nghèo và đối tượng chính sách khác trong ổn định và phát triển kinh tế xã hội của địa phương, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Thanh Hóa lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2015-2020 đã xác định rõ: *“Nâng cao trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng, chính quyền trong việc củng cố, nâng cao chất lượng tín dụng chính sách xã hội, hoạt động tín dụng chính sách xã hội là một trong những nhiệm vụ trong chương trình và kế hoạch, hoạt động thường xuyên của các cấp ủy, các ngành, địa phương và đơn vị. Tổ chức thực hiện tốt chủ trương huy động các nguồn lực cho tín dụng chính sách xã hội gắn với phát triển nông nghiệp, nông thôn, phát triển giáo dục, dạy nghề, tạo việc làm, bảo đảm an sinh xã hội và giảm nghèo bền vững”*.

Là một trong những tổ chức chính trị - xã hội được Tỉnh ủy, UBND tỉnh giao nhiệm vụ đồng hành, sát cánh cùng NHCSXH, trong những năm qua, Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh Thanh Hóa luôn nỗ lực, sáng tạo, phát huy vai trò xung kích, trách nhiệm của tuổi trẻ góp phần phát huy hiệu quả kênh dẫn vốn chính sách tới hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác. Ngoài ra, Các cấp bộ Đoàn trên địa bàn toàn tỉnh đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp hỗ trợ thanh niên thoát nghèo, từng bước lập thân, lập nghiệp bằng nguồn vốn tín dụng chính sách, qua đó từng bước vươn lên làm giàu ngay trên mảnh đất quê hương; Ban Thường vụ Tỉnh đoàn đã chỉ đạo các cấp bộ đoàn đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về tín dụng chính sách xã hội, Chỉ thị số 40 - CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư, Văn bản số 1986-CV/TU của Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội đến đông đảo đoàn viên thanh niên, các tầng lớp nhân dân thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, tài liệu sách báo, website của Đoàn Thanh niên, chuyên mục Tuổi trẻ Lam Sơn.

Ban Thường vụ Tỉnh đoàn đã tập trung chỉ đạo các huyện, thị, thành Đoàn tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát nhằm tăng dư nợ vốn vay NHCSXH, nâng mức cho vay tối đa đối với hộ nghèo, hộ cận nghèo, vay sản xuất, kinh doanh. Bên cạnh đó, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn đã thường xuyên đi kiểm tra, giám sát tại các huyện, làm việc với Ban đại diện Hội đồng quản trị NHCSXH các huyện được phân công phụ trách, chủ động thành lập các đoàn công tác đi kiểm tra

hoạt động uỷ thác vốn vay ở cơ sở; lồng ghép với kiểm tra Tháng thanh niên, Chiến dịch TNTN hè hằng năm, qua đó đã kịp thời đánh giá được chất lượng hoạt động uỷ thác, giải quyết những khó khăn vướng mắc tại cơ sở.

Trên cơ sở chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh đoàn, Ban Thường vụ các huyện, thị, thành Đoàn đã rà soát, lập danh sách các mô hình, Câu lạc bộ thanh niên phát triển kinh tế, Hợp tác xã, Tổ hợp tác thanh niên có nhu cầu vay vốn làm cơ sở đề xuất thành lập mới các Tổ TK&VV và đăng ký nguồn vốn vay giai đoạn 2015-2020; tách Tổ, nhập Tổ mới và làm việc với Trưởng Ban Giám nghèo xã phân bổ nguồn kinh phí cho Đoàn quản lý, những Tổ yếu kém, tách Tổ, nhập Tổ mới để củng cố lại chất lượng hoạt động của Tổ TK&VV, kịp thời thay thế Tổ trưởng quản lý yếu kém. Đoàn Thanh niên đã chủ động, tích cực chỉ đạo các Tổ TK&VV thực hiện tốt công tác hợp bình xét công khai trước khi cho vay để xác định đúng đối tượng thụ hưởng, mức vay, thời gian vay và mục đích sử dụng vốn vay.

Qua 5 năm triển khai, thực hiện Chỉ thị 40-CT/TW đã tạo sự lan tỏa mạnh mẽ, các cấp bộ Đoàn trong tỉnh đã có sự nhận thức rõ hơn về vai trò, vị trí của hoạt động tín dụng chính sách xã hội trong thực hiện mục tiêu giảm nghèo nhanh và bền vững; giải quyết việc làm, bảo đảm an sinh xã hội, xây dựng nông thôn mới trên địa bàn... thông qua các chương trình tín dụng và chính sách an sinh xã hội đã góp phần cùng các cấp, các ngành của Tỉnh thực hiện có hiệu quả công tác giảm nghèo bền vững và các mục tiêu kinh tế - xã hội trên địa bàn toàn Tỉnh. Hằng năm, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn triển khai thực hiện các nội dung phối hợp với NHCSXH, chỉ đạo Ban Thường vụ các huyện, thị, thành Đoàn lồng ghép chương trình tín dụng chính sách với dạy nghề cho thanh niên nông thôn; xây dựng kế hoạch đào tạo cán bộ Đoàn cấp cơ sở, mời cán bộ kỹ thuật cấp huyện, xã đến để giới thiệu kỹ thuật trồng trọt, chăn nuôi mới để cán bộ Đoàn tuyên truyền, hướng dẫn lại cho đoàn viên, thanh niên viên áp dụng. Trên cơ sở đó, trong quá trình triển khai thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi, các cấp bộ Đoàn tổ chức các lớp tập huấn hướng dẫn kỹ thuật trồng trọt, chăn nuôi đối với các hộ dân sau khi được vay vốn, nhằm trang bị kiến thức và kỹ thuật mới để người dân áp dụng vào quá trình sản xuất.

Sau 05 năm triển khai thực hiện Chỉ thị, các chương trình tín dụng chính sách xã hội đã có sự chuyển biến rõ rệt, nguồn vốn do Đoàn thanh niên quản lý tăng nhanh; tính đến 30/6/2020 đạt mức dư nợ 1.075,2 tỷ đồng (*đứng trong nhóm dẫn đầu cả nước*), triển khai tại 26/27 huyện, thị, thành Đoàn cho 26.458 hộ đang vay vốn, với 712 Tổ TK&VV. Từ nguồn vốn này, các hộ thanh niên đã tổ chức sản xuất, nâng cao thu nhập và giải quyết việc làm cho hơn 40.000 lao động tại địa phương. Do triển khai thực hiện tốt tín dụng chính sách đã góp phần làm giảm tỷ lệ hộ nghèo khu vực nông thôn từ 26,96% năm 2010 xuống còn 3,69% cuối năm 2019;

bình quân giảm 2,58%/năm; thu nhập khu vực nông thôn tăng từ 8,9 triệu đồng năm 2010 tăng lên 37,6 triệu đồng năm 2019 (tăng 4,2 lần so với năm 2010 và tăng 1,85 lần so với năm 2015). Năm 2018 có 1/7 huyện ra khỏi danh sách huyện nghèo đặc biệt khó khăn theo NQ 30a (huyện Như Xuân). Một số mô hình tiêu biểu do Đoàn viên thanh niên làm chủ sản xuất, kinh doanh hiệu quả, thu hút nhiều lao động, giải quyết việc làm cho lao động tại địa phương; như: Mô hình trồng cây công nghiệp ngắn ngày kết hợp trồng cây ăn quả, kinh doanh cây cảnh; mô hình sản xuất nước mắm và các sản phẩm dạng mắm; mô hình nuôi trồng thủy sản; mô hình trang trại tổng hợp và dịch vụ; mô hình nuôi gà thịt thương phẩm...

Ngoài ra, để đáp ứng nhu cầu vay vốn khởi nghiệp của đoàn viên thanh niên, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn đã chủ động tham mưu với UBND Tỉnh ban hành Chương trình tín dụng ưu đãi hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp với kinh phí ban đầu trong 2 năm (năm 2017 và 2018) là 10 tỷ đồng, giải ngân hỗ trợ thanh niên các địa phương có mô hình vay vốn khởi nghiệp, phát triển kinh tế. Việc thẩm định cho vay, thu nợ được triển khai thực hiện qua NHCSXH tỉnh. Ngày 28/2/2020, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 741/QĐ-UBND về việc sửa đổi một số nội dung của Đề án Chương trình tín dụng ưu đãi hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, theo đó kinh phí thực hiện Đề án được UBND tỉnh phê duyệt giai đoạn 2017 - 2020 được bổ sung lên 20 tỷ đồng, giai đoạn 2021 - 2025 bổ sung 30 tỷ đồng, nâng tổng kinh phí thực hiện Đề án là 50 tỷ đồng hỗ trợ thanh niên vay vốn phát triển kinh tế. Đây là một trong những cách làm sáng tạo, thể hiện quyết liệt trong tham mưu cũng như sự quan tâm của các cấp ủy Đảng, chính quyền trong đồng hành cùng thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp, làm giàu chính đáng trên mảnh đất quê hương.

Từ thực tiễn hoạt động, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn rút ra một số kinh nghiệm quan trọng trong công tác triển khai, đó là:

*Một là*, đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, phối hợp với các cơ quan thông tấn, báo chí Trung ương và địa phương, Đài Phát thanh - Truyền hình thường xuyên tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách, cơ chế, quy định của Nhà nước, đặc biệt là việc triển khai, chỉ đạo thực hiện Chỉ thị 40-CT/TW trong các cấp bộ Đoàn, đoàn viên thanh niên; thực hiện tốt công tác tuyên truyền thực tế sinh động tại các cấp bộ Đoàn, đoàn viên thanh niên tại cơ sở trong triển khai các chương trình tín dụng chính sách đạt hiệu quả; kịp thời tuyên dương những gương người tốt, việc tốt về sử dụng vốn vay, các gương điển hình thanh niên vay vốn phát triển kinh tế, làm giàu trên mảnh đất quê hương.

*Hai là*, đặt công tác kiện toàn nâng cao chất lượng lên vị trí hàng đầu; công tác chia Tổ, tách Tổ để củng cố nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ TK&VV yếu kém; củng cố, kiện toàn các Tổ TK&VV do Đoàn Thanh niên quản lý; tăng cường

công tác kiểm tra, giám sát trong các cấp bộ Đoàn từ tỉnh đến cơ sở, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời sai phạm, không để thất thoát, chiếm dụng vốn vay, đảm bảo công tác triển khai vốn vay đúng người, thực chất, hiệu quả.

Để nâng cao hiệu quả việc triển khai, thực hiện tín dụng chính sách xã hội, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn xác định cần tập trung thực hiện tốt các giải pháp sau:

*Một là*, đẩy mạnh phối hợp với NHCSXH tỉnh để khai thác hiệu quả các nguồn vốn, phối hợp tổ chức tập huấn nghiệp vụ quản lý nguồn vốn vay uỷ thác, chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật cây trồng, vật nuôi, phương pháp xây dựng mô hình kinh tế, dự án cho cán bộ, đoàn viên thanh niên trong toàn tỉnh;

*Hai là*, rà soát, lập danh sách các tổ hợp tác, hợp tác xã thanh niên, câu lạc bộ thanh niên phát triển kinh tế; trên cơ sở đó đề xuất thành lập các Tổ TK&VV mới do Đoàn Thanh niên quản lý, chia Tổ, tách Tổ để củng cố lại chất lượng hoạt động của Tổ TK&VV yếu kém, đồng thời tăng số vốn cho thanh niên vay, nhất là vay theo chương trình sản xuất, kinh doanh;

*Ba là*, đẩy mạnh công tác kiểm tra, giám sát từ tỉnh đến cơ sở nhằm phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời sai phạm, không để thất thoát, chiếm dụng vốn vay, xử lý dứt điểm các Tổ TK&VV còn xâm tiêu, chiếm dụng vốn.

*Bốn là*, nâng cao hơn nữa vai trò chỉ đạo trực tiếp của đồng chí Bí thư các huyện, thị, thành Đoàn trong việc chỉ đạo cấp xã chấn chỉnh công tác quản lý, sử dụng vốn vay; phối hợp với NHCSXH huyện, thị, thành phố ký kết văn bản liên tịch trong việc uỷ thác cho vay vốn với NHCSXH.

*Năm là*, thường xuyên tuyên truyền, nhân rộng mô hình vay vốn hiệu quả trong đoàn viên thanh niên; tổ chức trao đổi kinh nghiệm phát triển kinh tế trong thanh niên, nhất là thanh niên nông thôn, miền núi, từng bước giúp cán bộ, đoàn viên thanh niên phát huy vai trò xung kích, mạnh dạn vay vốn phát triển kinh tế ngay tại địa phương.

Để thực hiện tốt công tác tín dụng chính sách xã hội do tổ chức Đoàn quản lý, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn Thanh Hóa trân trọng có ý kiến như sau:

- Đề nghị NHCSXH ưu tiên nguồn vốn hỗ trợ thanh niên trong Phong trào khởi nghiệp, nâng mức cho vay khởi nghiệp của thanh niên.

- Đề nghị bổ sung đối tượng vay vốn tại NHCSXH:

+ Đối với chương trình cho vay phát triển kinh tế xã hội vùng dân tộc thiểu số theo Quyết định số 2085/2015/QĐ-TTg, bổ sung thêm đối tượng là hộ đồng bào dân tộc thiểu số có mức sống trung bình;

+ Đối với chương trình cho vay xuất khẩu lao động mở rộng thêm đối tượng là thành viên hộ mới thoát nghèo.

- Nâng mức cho vay, thời hạn cho vay một số chương trình tín dụng cho phù hợp với mục đích đầu tư như:

+ Nâng mức cho vay chương trình hộ sản xuất kinh doanh tại vùng khó khăn và thương nhân hoạt động thương mại tại vùng khó khăn lên 100 triệu đồng/hộ;

- NHCSXH quan tâm tổ chức tập huấn nghiệp vụ quản lý vốn vay uỷ thác cho đội ngũ cán bộ Đoàn cấp huyện, cấp xã; tạo cơ chế, nguồn lực cho tổ chức Đoàn phối hợp, tổ chức thực hiện, góp phần đẩy mạnh phong trào vay vốn chính sách xã hội, phát triển kinh tế bền vững trong ĐVTN.