

BÁO CÁO THAM LUẬN CỦA THÀNH ỦY HÀ NỘI

Về bài học kinh nghiệm trong 05 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn Hà Nội

=====***=====

Trong 05 năm qua, Thành phố Hà Nội luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn Thành phố và coi đây là nhiệm vụ trọng tâm trong chương trình, kế hoạch hoạt động hằng năm của Thành phố.

Ngay sau khi Ban Bí thư ban hành Chỉ thị số 40, Thành ủy Hà Nội đã ban hành Chỉ thị số 30-CT/TU ngày 27/4/2015, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 130/KH-UBND ngày 24/6/2015 triển khai thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn Hà Nội và 100% các cấp ủy Đảng, UBND quận, huyện, thị xã đều ban hành Chỉ thị, Thông tri, Kế hoạch triển khai thực hiện đồng bộ trên địa bàn Thành phố.

Qua 05 năm thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW, cấp ủy Đảng, chính quyền, MTTQ và đoàn thể chính trị - xã hội các cấp đã nhận thức rõ hơn về vai trò, trách nhiệm của mình và tích cực, chủ động triển khai thực hiện tín dụng chính sách xã hội, đặc biệt là chỉ đạo tập trung các nguồn lực tài chính, bố trí ngân sách ủy thác qua NHCSXH hằng năm để bổ sung nguồn vốn cho vay, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu của hộ nghèo và các đối tượng chính sách trên địa bàn Thành phố. Tính đến ngày 30/6/2020, nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác sang NHCSXH thành phố Hà Nội đạt 4.047 tỷ đồng, riêng trong 05 năm qua, bổ sung **2.950 tỷ đồng**, tăng gấp **3,7 lần** so với trước khi thực hiện Chỉ thị. Bên cạnh nguồn vốn được ủy thác từ ngân sách Thành phố, 100% các quận, huyện, thị xã đã quan tâm, bố trí ngân sách cấp huyện, bổ sung vốn ủy thác sang NHCSXH để cho vay đáp ứng nhu cầu của nhân dân trên địa bàn.

Trong 05 năm qua, Chỉ thị số 40 đã thực sự đi vào cuộc sống, được triển khai đồng bộ, bài bản. Bên cạnh việc thực hiện các chính sách theo quy định của Trung ương thì các chính sách tín dụng ưu đãi còn được lồng ghép với việc thực hiện các cơ chế, chính sách đặc thù của thành phố Hà Nội. Vốn tín dụng chính sách ưu đãi đã được triển khai thực hiện đến 30/30 quận, huyện, thị xã và 579 xã, phường, thị trấn của Thành phố, tạo điều kiện cho người nghèo và các đối tượng chính sách có nhu cầu, đủ điều kiện được tiếp cận một cách thuận lợi, kịp thời, có đóng góp to lớn đối

với kết quả giảm nghèo nhanh, bền vững, tạo việc làm, xây dựng nông thôn mới, đảm bảo an sinh xã hội và đẩy lùi tín dụng đen trên địa bàn Hà Nội trong những năm vừa qua.¹

Những kết quả trên đã đóng góp tích cực vào sự phát triển chung của Thành phố, tỷ lệ hộ nghèo của Hà Nội giảm từ 3,64% (đầu năm 2016) xuống còn **0,42%** (cuối năm 2019), phấn đấu đến cuối năm 2020 cơ bản không còn hộ nghèo. Hiện tại, có 09 quận, huyện không còn hộ nghèo là Cầu Giấy, Ba Đình, Thanh Xuân, Tây Hồ, Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng, Nam Từ Liêm, Hà Đông, Đông Anh. Tỷ lệ cấp nước sạch nông thôn đạt 75%; tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới đạt 92,2% (356/386 xã). An sinh xã hội được đảm bảo, tỷ lệ thất nghiệp được duy trì ở mức thấp; các chính sách xã hội được thực hiện kịp thời, đầy đủ, đúng đối tượng; đời sống nhân dân tiếp tục được cải thiện và nâng cao.

Từ những kết quả đạt được và quá trình triển khai thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW trên địa bàn Hà Nội trong 05 năm qua, thành phố Hà Nội rút ra một số bài học kinh nghiệm làm cơ sở để tổ chức thực hiện hiệu quả Chỉ thị số 40 trong những năm tiếp theo, cụ thể như sau:

- *Thứ nhất*, để Chỉ thị số 40-CT/TW thực sự đi vào cuộc sống, phát huy hiệu lực, hiệu quả, phải có sự vào cuộc quyết liệt, đồng bộ của các cấp, các ngành, tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan liên quan và cần phải nhanh chóng triển khai sâu rộng tới cơ sở.

- *Thứ hai*, cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương ở nơi nào quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai tốt Chỉ thị số 40-CT/TW thì nơi đó tín dụng chính sách xã hội được thực hiện có hiệu quả, đạt được kết quả tích cực về mọi mặt, qua đó, góp phần giúp địa phương thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững, xây dựng nông thôn mới và bảo đảm an sinh xã hội.

- *Thứ ba*, thông qua hệ thống NHCSXH, người dân được tiếp cận nguồn vốn tín dụng ưu đãi, do đó, NHCSXH cần tiếp tục chủ động, tích cực hơn nữa trong công tác tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp chỉ đạo thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW và tăng cường phát huy vai trò của mình trong tổ chức triển khai thực hiện tốt các chính sách ưu đãi này.

- *Thứ tư*, công tác thông tin, tuyên truyền nội dung Chỉ thị phải được quan tâm thực hiện và triển khai tới các cấp, các ngành, các tầng lớp nhân dân kịp thời

¹ Trong 05 năm thực hiện Chỉ thị, đã có trên 604.000 lượt hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác được vay vốn từ NHCSXH Hà Nội; trong đó có gần 193.000 lượt hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, góp phần giúp 57.000 hộ thoát khỏi ngưỡng nghèo; cho vay trên 235.000 lượt khách hàng vay vốn giải quyết việc làm; giúp 17.600 lượt học sinh, sinh viên được vay vốn học tập; cho vay xây dựng mới và cải tạo gần 281.000 công trình nước sạch, vệ sinh môi trường nông thôn; hỗ trợ xây mới và sửa chữa 4.069 căn nhà cho hộ nghèo.

và đầy đủ. Bên cạnh đó, công tác đánh giá sơ kết, tổng kết phải được quan tâm thực hiện đầy đủ, theo định kỳ, gắn với biểu dương, khen thưởng, nhân điển hình các tập thể, cá nhân có nhiều đóng góp trong quá trình triển khai thực hiện.

- *Thứ năm*, công tác kiểm tra, giám sát cần tiếp tục được tăng cường triển khai nhằm nâng cao chất lượng kiểm tra, giám sát từ cơ sở và để kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ cũng như đề xuất các cấp có thẩm quyền chỉnh sửa, bổ sung cơ chế, chính sách phù hợp với tình hình thực tế, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng của Nhân dân.

Từ bài học kinh nghiệm, để tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 40, thành phố Hà Nội xin đưa ra một số giải pháp để tập trung triển khai trong thời gian tiếp theo như sau:

- *Một là*, tiếp tục tuyên truyền, nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, các tầng lớp nhân dân về vai trò, ý nghĩa của tín dụng chính sách xã hội đối với việc đảm bảo an sinh xã hội, giảm nghèo, tạo việc làm, phát triển nguồn nhân lực, đóng góp tích cực vào phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn Thủ đô. Triển khai quyết liệt hơn nữa tinh thần chỉ đạo của Chỉ thị 40 của Trung ương để nâng cao trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng, chính quyền trong việc tổ chức triển khai thực hiện tín dụng chính sách xã hội và xác định nhiệm vụ chỉ đạo đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội là một trong những nhiệm vụ trong chương trình, kế hoạch, hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị.

- *Hai là*, tiếp tục quan tâm tập trung nguồn vốn ngân sách về một đầu mối là NHCSXH để quản lý và cho vay. Hằng năm, HĐND và UBND các cấp tiếp tục dành một phần nguồn vốn từ ngân sách địa phương đưa vào dự toán chi ngay từ đầu mỗi năm để chuyển sang NHCSXH, bổ sung nguồn vốn ủy thác cho vay đáp ứng nhu cầu của hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn.

- *Ba là*, thường xuyên quan tâm, nắm bắt tình hình triển khai thực hiện Chỉ thị số 40 tại cơ sở, có ý kiến chỉ đạo định hướng, tháo gỡ khó khăn vướng mắc cũng như kịp thời chấn chỉnh những tồn tại hạn chế, đồng thời, có hình thức khen thưởng, động viên, khuyến khích những tập thể, cá nhân tích cực và có nhiều đóng góp trong quá trình thực hiện Chỉ thị.

- *Bốn là*, tăng cường hơn nữa công tác kiểm tra, giám sát hoạt động tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn, nhất là công tác kiểm tra của Ban đại diện HĐQT NHCSXH các cấp, của chủ tịch UBND cấp xã, của các đoàn thể chính trị xã hội... để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện cũng như nắm bắt, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, đề xuất kiến nghị của cơ sở và người dân, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả vốn tín dụng chính sách.

- Năm là, tiếp tục phát huy vai trò, trách nhiệm của MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp trong triển khai thực hiện tín dụng chính sách xã hội.

- Sáu là, tiếp tục quan tâm thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, chăm lo đời sống cho hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác gắn với nâng cao nhận thức, ý thức tự vươn lên của hộ nghèo và đối tượng chính sách.

- Bảy là, NHCSXH các cấp tiếp tục phát huy vai trò tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp tổ chức thực hiện Chỉ thị số 40 của Ban Bí thư Trung ương, chủ động phối hợp với các sở, ban, ngành, cơ quan liên quan, các đoàn thể chính trị xã hội các cấp trong việc triển khai thực hiện các chương trình tín dụng chính sách xã hội đảm bảo kịp thời, hiệu quả, công bằng, công khai dân chủ và an toàn vốn.

Kết quả đạt được trong 05 năm qua đã khẳng định Chỉ thị số 40-CT/TW là giải pháp đúng đắn, phù hợp, thiết thực, mang tính đột phá trong chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện tín dụng chính sách xã hội. Việc thực hiện Chỉ thị đã góp phần quan trọng trong việc triển khai có hiệu quả tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn Hà Nội, qua đó, góp phần thực hiện các chủ trương, chính sách và mục tiêu, nhiệm vụ mà Đảng bộ Thành phố đề ra về giảm nghèo, tạo việc làm, phát triển nguồn nhân lực, bảo đảm an sinh xã hội, ổn định chính trị và phát triển kinh tế - xã hội Thành phố, đặc biệt là tạo nguồn lực phát triển kinh tế xã hội khu vực nông thôn, thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới, góp phần đẩy lùi và ngăn chặn những tác động tiêu cực của tín dụng đen.

Đề Chỉ thị tiếp tục phát huy hiệu lực, hiệu quả trong thời gian tiếp theo, kính đề nghị Ban Bí thư Trung ương, Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành và cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp tiếp tục tập trung lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt hơn nữa các nội dung của Chỉ thị, đặc biệt, quan tâm hoàn thiện cơ chế chính sách, tạo hành lang pháp lý cho hoạt động tín dụng chính sách xã hội², đồng thời, đảm bảo sự phối hợp đồng bộ của các bộ, ngành khi xây dựng, ban hành cơ chế liên quan đến tín dụng chính sách xã hội và quan tâm bố trí đủ nguồn lực, đảm bảo tính ổn định để NHCSXH thực hiện tốt các chương trình tín dụng chính sách xã hội.

Tín dụng chính sách xã hội được thực hiện thông qua NHCSXH là chính sách thiết thực, đa chiều, mang tính nhân văn sâu sắc, là công cụ kinh tế thể hiện vai trò điều tiết của Nhà nước trong nền kinh tế thị trường đến với những đối tượng dễ bị

² Chỉ đạo nghiên cứu, xem xét ban hành chuẩn nghèo mới theo phương pháp tiếp cận đa chiều nhằm bảo đảm mức sống tối thiểu và tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản; hoàn thiện tiêu chí phân loại và quy trình xác định đối tượng, địa bàn nghèo làm căn cứ thực hiện tín dụng chính sách xã hội; có cơ chế chính sách cho vay đối với hộ mới thoát nghèo, hộ có mức sống trung bình phù hợp với nhu cầu thực tế và cho phép tiếp tục thực hiện chương trình cho vay hộ mới thoát nghèo khi hết thời gian quy định, kéo dài thời gian hộ gia đình được hưởng chính sách tín dụng đối với hộ mới thoát nghèo kể từ khi ra khỏi danh sách hộ nghèo lên tới đa là 5 năm, đảm bảo giảm nghèo bền vững...

tổn thương, đồng thời, là đòn bẩy kinh tế kích thích người nghèo và các đối tượng chính sách khác có điều kiện phát triển sản xuất, cải thiện cuộc sống, tự vươn lên khẳng định vị thế của mình trong xã hội. Kết quả đạt được trong 5 năm qua đã khẳng định việc triển khai có hiệu quả Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương là giải pháp thiết thực để thực hiện có hiệu quả tín dụng chính sách xã hội, thể hiện sự quan tâm, đồng hành và sự chung tay của Đảng, Chính phủ cũng như Nhân dân cả nước với người nghèo và các đối tượng chính sách khác, không để ai bị bỏ lại phía sau.

Phát huy những kết quả đã đạt được và bài học kinh nghiệm trong 5 năm qua, chúng tôi tin tưởng rằng Chỉ thị số 40 sẽ tiếp tục được triển khai hiệu quả trong thời gian tới, góp phần quan trọng trong việc thực hiện các chương trình, mục tiêu của Đảng, Chính phủ về giảm tỷ lệ hộ nghèo nhanh và bền vững, tạo việc làm, xây dựng nông thôn mới, đẩy lùi tín dụng đen, góp phần phát triển kinh tế, ổn định chính trị xã hội của đất nước.