

**BÁO CÁO THAM LUẬN CỦA NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC VIỆT NAM**  
**Về các giải pháp của Ngân hàng Nhà nước VN nhằm tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội”**

Ngày 22/11/2014, Ban Bí thư Trung ương Đảng đã ban hành Chỉ thị số 40-CT/TW (Chỉ thị số 40) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội. Đây là một Chỉ thị quan trọng, thể hiện sự quan tâm của Đảng, sự quyết tâm của cả hệ thống chính trị đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội – một kênh tín dụng giúp hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác vươn lên trong cuộc sống, góp phần quan trọng trong việc thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách, các mục tiêu về giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội, ổn định chính trị và phát triển kinh tế.

**1. Tình hình triển khai thực hiện Chỉ thị số 40 của Ngân hàng Nhà nước**

Sau 5 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 40 của Ban Bí thư Trung ương Đảng, đến nay, hoạt động tín dụng chính sách xã hội đã đạt được nhiều thành tựu quan trọng. Về phía Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, thời gian qua, NHNN đã tích cực triển khai Chỉ thị số 40, hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho NHCSXH trong cho vay các chương trình tín dụng chính sách xã hội, góp phần thực hiện mục tiêu về giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội và xây dựng nông thôn mới; cụ thể:

**Thứ nhất**, quán triệt Chỉ thị số 40 của Ban Bí thư và chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, NHNN đã tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 401/QĐ-TTg ngày 14/3/2016 về Kế hoạch triển khai Chỉ thị số 40, trong đó đề ra các nhiệm vụ, giải pháp và phân công cụ thể trách nhiệm của các Bộ, ngành, chính quyền địa phương, nhằm tăng cường sự chỉ đạo của các cấp chính quyền từ Trung ương đến cơ sở trong việc xây dựng cơ chế chính sách và bố trí nguồn lực cho tín dụng chính sách xã hội, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động tín dụng chính sách xã hội.

**Thứ hai**, NHNN đã tham mưu trình ban hành/ban hành theo thẩm quyền các văn bản liên quan đến cơ chế, chính sách tín dụng chính sách xã hội; trong đó, một số chính sách tín dụng quan trọng, có tác động lớn đến hệ thống chính sách giảm nghèo như: chính sách tín dụng đối với hộ cận nghèo<sup>1</sup>, chính sách tín dụng đối với hộ mới thoát nghèo<sup>2</sup>. Việc ban hành các chính sách này đã tạo nên một hệ thống

---

<sup>1</sup> Quyết định số 15/2013/QĐ-TTg ngày 23/2/2013

<sup>2</sup> Quyết định số 28/2015/QĐ-TTg ngày 21/7/2015

chính sách giảm nghèo đồng bộ, bao phủ các nhóm đối tượng thụ hưởng (từ hộ nghèo, hộ cận nghèo, đến hộ mới thoát nghèo); trong đó chính sách tín dụng đối với hộ mới thoát nghèo được coi là chính sách tiên phong hỗ trợ nhóm đối tượng đã thoát nghèo, góp phần giảm nghèo bền vững.

**Thứ ba,** NHNN đã tích cực hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi để NHCSXH ổn định nguồn vốn thực hiện tốt các chương trình tín dụng chính sách như: gia hạn tái cấp vốn cho NHCSXH; ban hành các văn bản hướng dẫn<sup>3</sup> các tổ chức tín dụng nhà nước thực hiện duy trì tiền gửi tại NHCSXH; khuyến khích các ngân hàng mua trái phiếu NHCSXH được Chính phủ bảo lãnh. Đến nay, tổng các nguồn vốn nêu trên chiếm khoảng 60% tổng nguồn vốn hoạt động của NHCSXH, góp phần quan trọng trong việc ổn định nguồn vốn thực hiện các chương trình; riêng nguồn nhận tiền gửi 2% của các tổ chức tín dụng Nhà nước đạt 81.462 tỷ đồng, tăng gấp 2,7 lần so với cuối năm 2014 (thời điểm ban hành Chỉ thị 40-CT/TW), chiếm tỷ trọng 35,3% tổng nguồn vốn hoạt động của NHCSXH.

**Thứ tư,** NHNN đã tổ chức thành công các hội nghị, hội thảo phổ biến, tuyên truyền về các chương trình tín dụng chính sách như: hội nghị về “Công tác tín dụng đối với các đối tượng ưu tiên, đối tượng chính sách tại khu vực trung du và miền núi phía Bắc”, hội thảo “Hiệu quả của tín dụng chính sách với công tác xóa đói giảm nghèo bền vững”..., qua đó góp phần cung cấp thông tin một cách đầy đủ, toàn diện về mô hình, tính chất, ý nghĩa, hiệu quả của tín dụng chính sách đối với đời sống xã hội, đặc biệt là trong công tác giảm nghèo bền vững và bảo đảm an sinh xã hội.

Cùng với sự quyết tâm vào cuộc của cả hệ thống chính trị, hoạt động tín dụng chính sách xã hội đã đạt được những kết quả nhất định, trong 05 năm qua (2014-2019) đã giúp trên 2,1 triệu hộ vượt qua ngưỡng nghèo; thu hút, tạo việc làm cho trên 1,3 triệu lao động; góp phần thực hiện thành công Chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo bền vững và xây dựng nông thôn mới; giảm tỷ lệ hộ nghèo giai đoạn 2011-2015 từ 14,2% xuống 4,25%, tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều đã giảm từ 9,88% (năm 2015) xuống còn 5,23% (năm 2018). Từ 2016 đến nay tỷ lệ giảm nghèo luôn đạt và vượt chỉ tiêu Quốc hội giao hàng năm tại chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020<sup>4</sup>.

## **2. Giải pháp tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 40 trong thời gian tới**

Nhiệm vụ phát triển kinh tế – xã hội trong giai đoạn mới đã và đang đặt ra cho hoạt động tín dụng ngân hàng nói chung, hoạt động tín dụng chính sách nói

---

<sup>3</sup> Thông tư số 23/2013/TT-NHNN ngày 19/11/2013, Thông tư số 41/2015/TT-NHNN ngày 31/12/2015 hướng dẫn việc các tổ chức tín dụng nhà nước duy trì số dư tiền gửi tại NHCSXH

<sup>4</sup> Quyết định 1722/QĐ-TTg ngày 2/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ

riêng, nhiều khó khăn, thách thức, đòi hỏi cần có những bước đổi mới, hoàn thiện mạnh mẽ hơn với sự vào cuộc tích cực hơn nữa của cả hệ thống chính trị. Với ý nghĩa và tầm quan trọng của Chỉ thị 40, thời gian tới, NHNN sẽ tiếp tục tập trung triển khai một số giải pháp trọng tâm sau:

**Thứ nhất**, tiếp tục phối hợp chặt chẽ cùng với các bộ, ngành Trung ương, cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương, đơn vị liên quan rà soát tổng thể chính sách giảm nghèo; hoàn chỉnh khung pháp lý và tạo điều kiện thuận lợi trong việc cung cấp tín dụng, bảo đảm nguồn vốn thực hiện các chương trình tín dụng chính sách cho hộ nghèo, hộ cận nghèo và các đối tượng khác theo quy định.

**Thứ hai**, tiếp tục hỗ trợ và tạo điều kiện thuận lợi để NHCSXH thực hiện tốt các chương trình, chính sách tín dụng ưu đãi. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của NHCSXH; phối hợp với các Bộ, ngành liên quan kịp thời xử lý các vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện.

**Thứ ba**, gắn kết tín dụng chính sách với tín dụng thương mại nhằm tạo điều kiện cho các hộ nghèo và đối tượng chính sách khi hết thời gian vay vốn ưu đãi có thể tiếp cận ngay với nguồn vốn tín dụng thương mại, giúp họ ổn định làm ăn và thoát nghèo bền vững. Tập trung nguồn vốn ngân hàng cho đầu tư phát triển nông nghiệp nông thôn; đẩy mạnh cho vay chuyển dịch cơ cấu kinh tế trong nông nghiệp, nông thôn; đầu tư cho vay xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng nông thôn, tạo thuận lợi cho việc sản xuất và lưu thông hàng hóa, từng bước công nghiệp hóa, hiện đại hóa nông nghiệp, nông thôn theo đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước.

**Thứ tư**, thực hiện tốt công tác tuyên truyền về hoạt động ngân hàng, chính sách tín dụng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, góp phần thực hiện tốt mục tiêu giảm nghèo bền vững.

### **3. Đề xuất, kiến nghị**

Để thực hiện tốt hơn nữa Chỉ thị 40 của Ban Bí thư trong giai đoạn mới nhằm phát huy vai trò và nâng cao hiệu quả của tín dụng chính sách xã hội, góp phần tích cực vào việc thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững và xây dựng nông thôn mới, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đề nghị:

**Thứ nhất**, Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục quan tâm, ưu tiên tập trung, bố trí nguồn vốn để phát huy vai trò của NHCSXH là ngân hàng chủ lực trong triển khai, thực hiện có hiệu quả các chương trình tín dụng chính sách xã hội.

**Thứ hai,** các cấp ủy đảng, Bộ, ngành, chính quyền địa phương tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo đối với hoạt động tín dụng chính sách theo Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư; quan tâm bố trí nguồn lực từ ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác để bổ sung nguồn vốn cho vay hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn; hỗ trợ về cơ sở vật chất, địa điểm, trang thiết bị, phương tiện làm việc nhằm nâng cao năng lực hoạt động của NHCSXH.

**Thứ ba,** các tổ chức chính trị - xã hội nhận ủy thác tiếp tục phối hợp chặt chẽ với NHCSXH trong việc củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động tín dụng chính sách xã hội; đẩy mạnh phổ biến, tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về tín dụng chính sách xã hội đến các tầng lớp nhân dân, đặc biệt là người nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới, vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

**Thứ tư,** NHCSXH cần tích cực, chủ động tham mưu cho Chính phủ, bộ, ngành, cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc triển khai thực hiện Chỉ thị 40-CT/TW của Ban Bí thư; tiếp tục thực hiện tốt việc huy động, quản lý và sử dụng vốn hiệu quả; nâng cao hiệu quả phương thức ủy thác và phối hợp với các tổ chức chính trị xã hội phát triển xây dựng mô hình sản xuất kinh doanh giúp giảm nghèo và các sản phẩm, dịch vụ hỗ trợ đem lại tiện ích cho người nghèo và các đối tượng chính sách khác. Tích cực rà soát các chương trình tín dụng chính sách xã hội để tham mưu, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung cho phù hợp./.