

## **BÁO CÁO THAM LUẬN CỦA NGÂN HÀNG CHÍNH SÁCH XÃ HỘI**

**Bài học kinh nghiệm và giải pháp thực hiện tốt Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư khoá XI về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội”**

Ngân hàng Chính sách xã hội được thành lập ngày 04/10/2002 theo Quyết định số 131/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ để thực hiện tín dụng chính sách đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác. Tín dụng chính sách xã hội do NHCSXH triển khai đã góp phần quan trọng thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách, các mục tiêu, nhiệm vụ của Đảng và Nhà nước đã đề ra về giảm nghèo nhanh và bền vững, xây dựng nông thôn mới, đảm bảo an sinh xã hội, ổn định an ninh chính trị, trật tự xã hội tại địa phương và góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội theo định hướng xã hội chủ nghĩa.

Để phát huy vai trò và nâng cao hiệu quả của tín dụng chính sách xã hội, ngày 22/11/2014, Ban Bí thư khoá XI đã ban hành Chỉ thị số 40-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội. Chỉ thị số 40-CT/TW đã thể hiện sự lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện của Đảng đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội, nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội; đặc biệt là tập trung các nguồn lực cho tín dụng chính sách xã hội để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo bền vững, tạo việc làm, phát triển nguồn nhân lực, đảm bảo an sinh xã hội, ổn định chính trị và phát triển kinh tế, xã hội, với phương châm “không để ai bị bỏ lại phía sau”.

Qua 05 năm thực hiện Chỉ thị 40 của Ban Bí thư, NHCSXH đã thực hiện tốt việc tham mưu cho Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương, cấp ủy, chính quyền các cấp trong việc triển khai có hiệu quả Chỉ thị số 40 của Ban Bí thư trong việc tập trung nguồn lực, hoàn thiện cơ chế, chính sách nhằm thực hiện có hiệu quả tín dụng chính sách xã hội, đồng thời nâng cao năng lực và hiệu quả hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội. Đến 30/6/2019, tổng dư nợ các chương trình tín dụng chính sách xã hội đạt 219.565 tỷ đồng, tăng 90.109 tỷ đồng (+69,6%) so với từ khi có Chỉ thị, với tổng số tiền đã giải ngân đạt 336.944 tỷ đồng cho hơn 12 triệu lượt hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác được vay vốn. Vốn tín dụng chính sách đã được đầu tư đến 100% xã, phường, thị trấn trên cả nước; trong đó, tập trung ưu tiên cho vay các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng đặc biệt khó khăn, vùng sâu, vùng xa, biên giới, xã xây dựng nông thôn mới..., góp phần giúp hơn 2,1 triệu hộ vượt qua ngưỡng nghèo; thu hút, tạo việc

làm cho hơn 1,3 triệu lao động; giúp hơn 24 nghìn lao động thuộc gia đình chính sách được vay vốn đi lao động có thời hạn ở nước ngoài; gần 346 nghìn học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn được vay vốn học tập; xây dựng hơn 7,3 triệu công trình nước sạch và vệ sinh môi trường ở nông thôn, gần 142 nghìn căn nhà cho hộ nghèo và các hộ gia đình chính sách...

Sau 5 năm thực hiện, có thể khẳng định rằng, Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư đã đi vào cuộc sống, tác động mạnh mẽ, tích cực đối với hoạt động tín dụng chính sách xã hội nói chung và hoạt động của NHCSXH nói riêng thể hiện ở một số điểm nổi bật sau:

**Thứ nhất,** Chỉ thị 40-CT/TW của Ban Bí thư khoá XI đã nhanh chóng đi vào cuộc sống, được nhân dân đồng tình ủng hộ và phát huy hiệu lực, hiệu quả, qua đó khẳng định NHCSXH là một định chế tài chính công thực hiện có hiệu lực, hiệu quả các chính sách xã hội của Chính phủ. Tín dụng chính sách xã hội đã đóng vai trò là cầu nối giữa ý Đảng và lòng dân, tạo được lòng tin của Nhân dân đối với Đảng, mối quan hệ mật thiết giữa Đảng và Nhân dân ngày càng gắn bó;

**Thứ hai,** Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương, chính quyền địa phương đã luôn quan tâm tạo lập nguồn vốn để thực hiện có hiệu quả các chương trình tín dụng chính sách xã hội; cơ chế chính sách được ban hành kịp thời và phù hợp với thực tiễn; nguồn vốn tín dụng chính sách đã được đầu tư đến đúng các đối tượng thụ hưởng.

**Thứ ba,** cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương các cấp đã nhận thức rõ hơn về vai trò của tín dụng chính sách xã hội, quan tâm hỗ trợ về cơ sở vật chất, nâng cao năng lực hoạt động của NHCSXH, đặc biệt, bố trí nguồn lực từ ngân sách địa phương ủy thác sang NHCSXH để bổ sung nguồn vốn cho vay hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn. Từ khi có Chỉ thị nguồn vốn ngân sách các địa phương ủy thác sang NHCSXH để cho vay hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác tăng 15.697 tỷ đồng, tốc độ tăng trưởng bình quân hàng năm đạt 31,3%, tăng gấp 04 lần so với trước khi có chỉ thị, đưa số dư nguồn vốn này đến 30/6/2019 đạt 19.505 tỷ đồng.

**Thứ tư,** tín dụng chính sách xã hội đã góp phần thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo bền vững, xây dựng nông thôn mới, bảo đảm an sinh xã hội, ổn định an ninh chính trị và trật tự xã hội tại địa phương; góp phần ngăn chặn tệ cho vay nặng lãi ở khu vực nông thôn; góp phần giảm tỷ lệ hộ nghèo giai đoạn 2011-2015 từ 14,2% xuống 4,25%, tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều đã giảm từ 9,88% (năm 2015) xuống còn 5,23% (năm 2018).

**Thứ năm,** hiệu quả của tín dụng chính sách xã hội đã khẳng định phương thức quản lý vốn và mô hình tổ chức quản trị, điều hành, tác nghiệp của NHCSXH là hoàn toàn phù hợp với thực tiễn nước ta; đã huy động được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và của cả xã hội tham gia vào công cuộc giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội. Đến nay, trên địa bàn toàn quốc, NHCSXH có mạng lưới hoạt động trải khắp đến tất cả các xã, phường, thị trấn, với gần 11 nghìn điểm giao dịch xã và hơn 178 nghìn tổ tiết kiệm và vay vốn tại các thôn, bản, ấp.

**Thứ sáu,** Chỉ thị số 40-CT/TW, đã tạo điều kiện cho NHCSXH tốt hơn nhiệm vụ chính trị được Đảng và Nhà nước giao; hoạt động của NHCSXH không ngừng được củng cố, nâng cao, đảm bảo ổn định, hiệu quả bộ máy, ngày càng triển khai có hiệu quả các chương trình tín dụng chính sách xã hội.

Để tiếp tục thực hiện tốt Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng, NHCSXH đề ra giải pháp thực hiện thời gian tới như sau:

**Một là,** thường xuyên báo cáo, tham mưu cho các cơ quan Đảng, Nhà nước và Quốc hội về hoạt động tín dụng chính sách xã hội. Trong đó, chú trọng giải pháp phát triển nguồn lực đảm bảo thực hiện tốt tín dụng chính sách xã hội trong thời gian tới.

**Hai là,** tiếp tục tham mưu cho Chính phủ, các bộ, ban, ngành Trung ương, cấp ủy và chính quyền địa phương các cấp trong việc thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư và Quyết định số 401/QĐ-TTg ngày 14/3/2016 của Thủ tướng Chính phủ để thực hiện tốt tín dụng chính sách xã hội; tăng cường bổ sung nguồn vốn địa phương để ủy thác cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn, gắn đánh giá chất lượng tín dụng chính sách xã hội với việc đánh giá, xếp loại hàng năm của tổ chức, đơn vị.

**Ba là,** xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển NHCSXH giai đoạn 2021-2030; nghiên cứu hoàn thiện thể chế, chính sách liên quan phù hợp với thực tiễn để nâng cao hiệu quả hoạt động tín dụng chính sách xã hội.

**Bốn là,** phối kết hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội để thực hiện tốt chức năng giám sát, phản biện xã hội, qua đó góp ý, kiến nghị thực hiện tốt tín dụng chính sách xã hội trong việc điều hành, quản lý nhà nước và chấp hành pháp luật tại địa phương.

**Năm là,** chỉ đạo chi nhánh NHCSXH các tỉnh, thành phố tiếp tục tích cực tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp thực hiện tốt Chỉ thị và tổ chức thực hiện thành công chiến lược phát triển NHCSXH.

**Sáu là,** tiếp tục làm tốt phương thức quản lý vốn tín dụng chính sách đặc thù và hiệu quả, phù hợp với điều kiện thực tiễn và cấu trúc hệ thống chính trị. Mô hình này đã góp phần quan trọng vào phát triển kinh tế - xã hội, ổn định an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

**Bảy là,** tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với hoạt động uỷ thác của các tổ chức chính trị - xã hội, các Tổ TK&VV, tình hình sử dụng vốn của người vay; công tác kiểm tra kiểm soát nội bộ của NHCSXH.

**Tám là,** nâng cao chất lượng và hiệu quả nguồn nhân lực để thực hiện tín dụng chính sách xã hội. Tăng cường công tác đào tạo, tập huấn nhằm nâng cao trình độ, năng lực đối với đội ngũ cán bộ của NHCSXH, các tổ chức chính trị - xã hội nhận uỷ thác và Ban quản lý Tổ TK&VV.

**Chín là,** thực hiện tốt công tác truyền thông về tín dụng chính sách, đặc biệt những chính sách tín dụng mới đến các cấp, các ngành, các tầng lớp nhân dân biết để thực hiện và giám sát thực hiện trên địa bàn; tranh thủ khai thác các nguồn lực, nguồn tài trợ kỹ thuật của các tổ chức quốc tế để bổ sung nguồn vốn cho vay và đào tạo, nâng cao năng lực quản trị cho cán bộ NHCSXH, cán bộ tổ chức chính trị - xã hội nhận dịch vụ uỷ thác, Ban quản lý Tổ TK&VV.