

**NGÂN HÀNG  
CHÍNH SÁCH XÃ HỘI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 876 /NHCS-KH

Hà Nội, ngày 18 tháng 4 năm 2011

Tham gia ý kiến vào dự thảo Nghị  
định thay thế ND 78/2002/ND-CP

Kính gửi: Bộ Tài chính

Thực hiện văn bản số 4041/BTC-TCNH ngày 28 tháng 3 năm 2011 của Bộ Tài chính về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 78/2002/ND-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về chính sách tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác, Ngân hàng Chính sách xã hội xin được báo cáo và đề xuất một số nội dung sau:

1. Ngân hàng Chính sách xã hội nhất trí với những đánh giá của Bộ Tài chính về tình hình thực hiện Nghị định số 78/2002/ND-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ trong thời gian vừa qua.

Sau hơn 08 năm kể từ ngày được thành lập, dưới sự chỉ đạo sát sao của Thủ tướng Chính phủ, sự quan tâm giúp đỡ có hiệu quả của các Bộ, ngành Trung ương và cấp ủy, chính quyền địa phương cùng với sự phối hợp chặt chẽ của các tổ chức đoàn thể chính trị-xã hội, NHCSXH đã triển khai có kết quả các chương trình tín dụng chính sách được Chính phủ giao. Tín dụng ưu đãi đã đến với người nghèo, vùng nghèo khắp cả nước. Trong một thời gian tương đối ngắn, Nhà nước ta đã tập trung được nguồn lực tài chính khá lớn, tạo bước đột phá trong công tác xóa đói giảm nghèo, tạo việc làm, bảo đảm an sinh xã hội. Hiệu quả sử dụng vốn cũng không ngừng được nâng cao: Tỷ lệ nợ xấu giảm dần từ 13,75% khi nhận bàn giao (đầu năm 2003) xuống còn 1,20%; tỷ lệ sử dụng nguồn vốn bình quân toàn hệ thống đạt 97%; tỷ lệ thu lãi bình quân cũng đạt trên 97% số lãi phải thu.

Tuy nhiên, trong quá trình thực thi các chính sách tín dụng, NHCSXH đã phát hiện một số bất cập trong các chính sách, đã báo cáo với các cơ quan liên quan và trình Thủ tướng Chính phủ để có những chỉnh sửa cần thiết (văn bản số 86/NHCS-BC ngày 25/10/2010 của NHCSXH).

2. Một số ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 78/2002/ND-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ

2.1 Về hình thức văn bản

Nghị định số 78/2002/ND-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ là khung pháp lý quy định việc huy động và tập trung các nguồn lực của Nhà nước để thực hiện tín dụng chính sách đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác. NHCSXH chỉ là một định chế tài chính, một công cụ được Chính phủ lập ra để tổ chức thực hiện các chương trình tín dụng chính sách theo Nghị định số 78/2002/ND-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ.

Trước kia, khi Chính phủ ban hành Nghị định số 78, NHCSXH chưa được thành lập, nên trong Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ có một Điều quy định về NHCSXH (Điều 4). Trình bày như trong Dự thảo có phần pha trộn giữa 2 nội dung, 2 loại văn bản khác nhau là chưa hợp lý.

Vì vậy, chúng tôi đề nghị lần này sửa Nghị định số 78, nên tập trung chỉnh sửa những quy định về *cơ chế tín dụng chính sách* đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác; những vấn đề liên quan đến NHCSXH, nếu phải chỉnh sửa, thì sẽ xem xét sửa đổi, bổ sung Quyết định số 131/2002/QĐ-TTg ngày 4/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ, như thế sẽ hợp lý hơn.

## 2.2 Về một số nội dung cụ thể trong dự thảo Nghị định

### a/ Về định nghĩa tín dụng chính sách xã hội (sửa đổi Điều 1):

Về nguyên tắc cũng như trong thực tiễn, NHCSXH chỉ là một công cụ của Chính phủ để tổ chức thực hiện chính sách chứ không thể coi là một phần của chính sách. Do đó, nếu đưa NHCSXH vào trong định nghĩa của chính sách tín dụng ưu đãi như Dự thảo là điều không hợp lý.

Qua hơn 8 năm triển khai thực hiện, chúng tôi nhận thấy định nghĩa về tín dụng chính sách xã hội như trong Điều 1 của Nghị định số 78/2002/NĐ-CP là chính xác. Tuy nhiên, thời gian vừa qua, NHCSXH chưa triển khai được một số hình thức huy động vốn đã quy định trong Nghị định này, NHCSXH tự nhận thấy sẽ phải cố gắng thêm nhiều hơn nữa.

### b/ Về đối tượng vay vốn:

Dự thảo Nghị định sửa đổi chỉ quy định còn lại duy nhất một đối tượng vay vốn là hộ nghèo, trong khi hiện nay đang có 12 đối tượng được vay tín dụng chính sách, nhất là vùng nghèo, vùng khó khăn.

Trong điều kiện nguồn lực Nhà nước còn có hạn thì không nên mở rộng thêm các đối tượng thụ hưởng chính sách; nhưng để thực hiện các mục tiêu xóa đói giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội đã đề ra trong Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ 11 và Chiến lược phát triển kinh tế-xã hội 10 năm 2011-2020, thì cũng không nên thu hẹp, bỏ bớt các đối tượng, mà cần tổ chức, sắp xếp lại các chương trình tín dụng chính sách đang thực hiện, nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp và để đạt được hiệu quả cao hơn.

Việc ban hành Nghị định mới thay thế Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ theo hướng thu hẹp các đối tượng thụ hưởng chính sách (không còn hỗ trợ vùng nghèo, vùng khó khăn, hộ dân sống ở nông thôn chưa có công trình nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn...) khó tạo được sự đồng thuận trong xã hội và cũng không nhất quán với chỉ đạo của Chính phủ nêu trong Nghị quyết số 11/NQ-CP vừa mới ban hành.

### c/ Về lãi suất cho vay:

Nguồn lực và đối tượng thụ hưởng cũng như các ưu đãi về điều kiện vay vốn đều là các bộ phận của chính sách ưu đãi của Nhà nước và phải do Nhà nước quy định. Vì vậy, Chính phủ quy định lãi suất cho vay phù hợp với khả năng nguồn lực và điều kiện thực tế từng thời kỳ, không thể giao cho Hội đồng quản trị NHCSXH. Thực tế cho thấy, nếu vừa yêu cầu tổ chức tín dụng tự chủ

về tài chính vừa giao quyền quyết định lãi suất cho vay thì dễ dẫn đến tình trạng vì lợi ích cục bộ mà tổ chức tín dụng đó nâng lãi suất cho vay, gây tổn hại đến quyền lợi của người nghèo và các đối tượng chính sách.

3. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng quản trị NHCSXH đang tập trung lực lượng khẩn trương triển khai xây dựng Chiến lược phát triển NHCSXH đến năm 2020, trong đó sẽ có những kiến nghị, những giải pháp nhằm hoàn thiện khung pháp lý về tín dụng chính sách theo Nghị định số 78. Dự kiến Chiến lược sẽ trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trong quý II/2011. Vì vậy, xin đề nghị Bộ Tài chính tạo điều kiện để NHCSXH sớm hoàn tất dự thảo Chiến lược trình Thủ tướng phê duyệt, trên cơ sở đó sẽ bổ sung, điều chỉnh một số nội dung của Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ cho phù hợp.

Trên đây là một số ý kiến ban đầu của NHCSXH, xin kính gửi quý Bộ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch & Đầu tư, Lao động-TB&XH, Nông nghiệp & PTNT, Xây dựng, Giáo dục và Đào tạo;
- Ngân hàng Nhà nước VN;
- Ủy ban Dân tộc;
- Cơ quan TW của các đoàn thể: Hội PN, Hội ND, Đoàn TN, Hội CCB;
- Chủ tịch HĐQT NHCSXH (để b/cáo);
- Các thành viên HĐQT NHCSXH;
- Các thành viên Ban CGTV HĐQT;
- Tổng giám đốc, Trưởng BKS;
- Các Phó TGD, Kế toán trưởng;
- Lưu: VT, KHN.V.



**Hà Thị Hạnh**